

형친 광둥-마카오(橫琴粵澳) 심화협력구 건설 총체적 방안

본 문서는 번역본이므로 내용은 중국어판을 기준으로 해 주십시오.

시진핑 총서기는 형친신구 건설의 초심이 마카오 산업의 다원적 발전을 위한 조건을 만드는 것이라고 강조했습니다. 새로운 상황에 형친 광둥-마카오(橫琴粵澳) 심화협력구의 개발과 개방은 《웨강아오 대만구 발전 계획 요강》(the Greater Bay Area(GBA))을 심도있게 실시하는 중점 조치로, ‘일국양제’ (一國兩制)의 실천을 높이는 중대 배치이며, 마카오의 장기적인 발전에 중요한 동력을 불어넣어 마카오의 장기적인 번영과 안정, 그리고 마카오가 국가 발전의 대국에 편입되는데 도움이 됩니다. 광둥과 마카오가 협력하여 형친을 개발한다는 시진핑 총서기의 지시를 전면적으로 철저히 실행하고 형친 광둥-마카오(橫琴粵澳) 심화협력구(이하 ‘협력구’로 약칭) 발전을 지원하기 위해 본 방안을 제정합니다.

1. 총체적인 요구

(1). 기초를 발전합니다. 형친은 주하이 남쪽에 위치하고 마카오와 일수일교 사이를 두며 광둥과 마카오의 협력 구역이라는 선천적인 장점을 가지고 있는데 마카오 경제의 다원적인 발전을 촉진하는 중요한 플랫폼입니다. 2009년 당 중앙과 국무원이 형친을 개발하기로 결정한 후에, 각계의 공동적인 노력으로 인해 형친의 경제와 사회 발전이 뚜렷한 성과를 거두었으며, 인프라가 점차 완비되고, 제도 혁신이 깊이 추진되며, 대외 개방 수준이 끊임없이 높아지고, 지역 총생산과 재정 수입이 빠르게 성장하였습니다. 동시에 형친의 실물경제 발전이 아직 충분하지 않고, 서비스 마카오의 특징은 아직 뚜렷하지 않으며, 마카오와의 일체화된 발전을 아직도 강화되어야 하며,

마카오 산업의 다원적 발전을 촉진할 책임이 막중하고 갈 길이 멍니다.

(2). 지도 사상. 시진핑 새 시대의 중국 특색 사회주의 사상을 지도 사상으로 하고, 중국 공산당의 제 19 기 당대회와 제 19 기 2 차, 3 차, 4 차, 5 차 당대회의 정신을 전면적으로 실행하고, 새로운 발전 단계에 입각하여 새로운 발전 이념을 관철하고 새로운 발전 구도를 구축하며 마카오 경제의 다원적인 발전을 촉진합니다. '일국양제'를 견지하여 법에 따라 일을 처리하고, 사상해방과 개혁창조를 상호협력과 개방포용을 견지하고, 정책 조치의 개혁과 보완을 견지하며, 협력의 내실을 풍부하게 확장합니다. 더욱 강력한 개방 조치로 광둥과 마카오의 심화 협력을 추진합니다. 마카오 경제의 다원화를 촉진하는 새로운 산업을 대대적으로 발전시키고, 마카오 주민의 생활과 취직을 편리하게 하는 새로운 고향을 건설하며, 마카오와 일체화되고 수준이 높고 새로운 개방의 체계를 구축하는데 힘쓰며, 끊임없이 광둥·마카오가 공동적으로 상의·경영·관리·공유하는 새로운 체제를 건설합니다. 마카오가 국가발전의 대국에 편입되는 것을 지지하며, 마카오의 '일국양제' 실천에 새로운 동력을 불어넣습니다.

(3). 협력구 범위. 협력구의 범위는 헝친섬의 '일선'(一線)과 '이선'(二線) 사이의 세관 관리 구역이며, 총 면적은 약 106 평방 킬로미터입니다. 이 중 헝친과 마카오 특별행정구 사이에는 '일선'이고, 헝친과 중화인민공화국 관내의 다른 지역(이하 '중국 대륙'으로 약칭) 사이에는 '이선'입니다.

헝친섬 전체의 객관적 상황에 근거하여, 협력 구역을 구분해서 시책 관리합니다. 마카오대학교 헝친캠퍼스와 헝친항구 마카오 관할 구역은 전국 인민 대표 대회 상무위원회가 마카오 특별행정구 정부에 권한을 위임하여 관리하고, 마카오 관련 제도와 규정을 적용하며, 다른 구역과 물리적 포위망을 격리합니다. 광둥·마카오가 공동적으로 상의·경영·관리·공유하는 지역에 대해 구역을 건설하는 것은 전자 포위망 감시와 목

록 명세서 방식을 채택합니다. 조건에 부합하는 시장 주체에 대해 특수 정책을 실시합니다.

(4). 전략적인 역할

——마카오 경제의 다원적인 발전을 촉진하는 새로운 플랫폼입니다. 광둥·마카오 자원의 우세와 발전 기초에 입각하여 마카오 산업의 다각적인 발전을 주요 방향으로 삼으며 정책의 지원을 강화합니다. 신기술, 신산업, 신형 경영 방식, 신형 모델을 대대적으로 발전시켜 마카오의 장기적인 발전에 새로운 동력을 불어넣습니다.

——마카오 주민의 생활과 취직을 편리하게 하는 새로운 공간입니다. 협력구 마카오 공공 서비스와 사회 보장 체계를 깊이 있게 연계하는 것을 추진하고 협력구에서 마카오 주민들의 학습, 취직, 창업, 생활에 보다 편리한 조건을 제공하여 마카오와 더불어 살기 좋은 생활 환경을 조성합니다.

——‘일국양제’의 실천을 높이는 새로운 시범입니다. ‘일국’(한 나라)의 근본을 굳게 지키고, ‘양제’(두 가지 제도)의 이익을 선용합니다. 협력구 분선관리의 특수감독체제와 발전기반에 입각하고 개혁 개방의 중요한 영역과 부분에 과감하게 혁신하며 규칙의 연계와 메커니즘의 협력을 추진합니다. 중국 특색을 가지고 ‘양제’의 강점을 드러내는 지역 개발의 시범을 만들어 마카오와 일체화 발전을 가속화합니다.

——웨강아오 대만구 건설을 추진하는 새로운 고지입니다. 웨강아오 대만구 제도의 혁신 잠재력을 충분히 발굴하고 마카오 자유항과 주하이 경제 특구의 유리한 요소를 충분히 활용하여 협력구의 종합적인 실력과 경쟁력을 높입니다. 마카오·주하이가 웨강아오 대만구에 대한 선도적인 역할을 지원하고 주장(珠江) 서안 지역의 발전을 가속화시켰습니다.

(5). 발전 목표

2024년 마카오의 중국 귀환 25주년이 될 때는 광둥·마카오가 공동상의·경영·관리·공유하는 새로운 체제는 원활하고 혁신요소가 뚜렷하게 집결되어, 특색 산업이 빠르게 발전하고, 공공 서비스와 사회보장 체계가 마카오와 질서있게 연결됩니다. 협력구에서 거주하고 취직하는 마카오 주민이 대폭 증가하고, 헝친과 마카오가 일체화된 발전 구도가 초보적으로 구축되며, 마카오 경제의 다원적 발전을 촉진하는 지지 역할이 나타났습니다.

2029년 마카오의 중국 귀환 30주년이 될 때는 협력구와 마카오 경제가 높은 협동, 규칙이 깊이 연계된 제도 체계를 전면적으로 확립되고, 각종 요소는 효율적이고 편리하게 국경을 넘나들며, 특색 산업 발전은 규모가 형성됩니다. 공공 서비스와 사회보장 체계가 더욱 완전하고, 헝친과 마카오가 일체화된 발전 수준이 한층 향상되며, 마카오 경제의 다원적인 발전을 촉진하는데 현저한 효과를 거둡니다.

2035년에 '일국양제'의 강대한 생명력과 우월성이 전면적으로 드러납니다. 협력구의 경제력과 과학 기술 경쟁력이 대폭 향상되고, 공공 서비스와 사회보장 체계가 효율적으로 운영되며, 헝친과 마카오가 일체화된 발전 시스템이 더욱 완벽해지고, 마카오 경제의 다원적 발전을 촉진한다는 목표가 기본적으로 실현됩니다.

2. 마카오 경제의 다원적 발전을 촉진하는 신산업을 반절합니다.

(6). 과학 기술의 연구·개발과 첨단 제조 산업을 발전시킵니다. 발전이 시급한 과학 기술 인프라를 건설하고, 국제 대과학 계획과 대과학 프로젝트를 실시합니다. 마카오 대학교, 마카오과학기술대학교 등 대학교의 산업·학교·연구 시범 기지를 높은 수준으로 건설하고, 기술 혁신과 전환 센터를 구축하며, 협력구에서 웨강아오 대만구 국제 과학 기술 혁신 센터의 중요한 지점을 조성하는 것을 추진합니다. 집적회로, 전자소재, 신소재, 신에너지, 빅데이터, 인공지능, 사물 인터넷, 바이오 의약품 산업을 육성

합니다. 특색 칩 설계, 테스트, 검사의 마이크로 전자 산업 사슬을 구축합니다. 인공 지능 시너지혁신 생태계를 조성하고 IPv6(Internet Protocol version 6) 활용 시범 사업, 5G 이동 통신 활용 시범 사업, 그리고 차세대 인터넷 산업 클러스터를 조성합니다.

(7). 중의약 등 마카오 브랜드 공업을 발전시킵니다. 세계 일류 중의약 생산 기지와 혁신의 고지를 건설하는데에 착안하고, 광둥·마카오 협력 중의약 과학 기술 산업 단지의 발전 경로를 최적화합니다. 국가 중의약 서비스 수출 기지를 기반으로 중의약 서비스 무역을 발전시키고, 자주적인 지적 재산권과 중국 특색을 갖춘 의약 혁신 연구·개발과 전환 플랫폼을 구축합니다. 마카오에서 허가 등록하고, 협력구에서 생산되는 중의약 제품, 식품 및 건강 기능 식품에 대해서는 ‘마카오 감조(監造)’와 ‘마카오 감제(監製)’ 또는 ‘마카오 디자인(設計)’ 로고를 사용할 수 있도록 허가합니다. 마카오 외용 중성약(中成藥, 한방으로 된 제약)이 웨강아오 대만구의 중국 내륙 시장 출시 허가 절차를 간소화하고, 이미 중국 내륙 시장 출시 허가를 받은 마카오 중성약이 웨강아오 대만구에서 생산하는 것을 허가합니다. 마카오에서 개발하고 규정에 맞는 신약에 대해 우선적으로 심사비준을 실시합니다. 슬라브 다이아몬드 가공 발전을 지원하여, 세계적인 슬라브 다이아몬드·보석 거래 센터를 건설합니다.

(8). 문화관광, 전시컨벤션, 비즈니스 무역 산업을 발전시킵니다. 형친국제 레저 관광 섬을 수준 높게 건설하고 마카오 세계 관광 레저 센터 건설을 지원합니다. 협력구에서 레저 휴양, 전시컨벤션, 스포츠 경기 관광 등 관광 산업과 레저 휴양, 재활 치료 등 대건강산업을 발전시킵니다. 주변 섬의 관광 자원에 대한 개발 활용을 강화하고, 광둥·홍콩·마카오 지역의 요트 자유 여행을 추진합니다. 광둥과 마카오 두 지역에서 국제 고품질 소비 박람회 및 세계 만구(灣區) 지역 포럼을 개최하는 것을 지원하고, 국제적인 영향력을 갖는 전시회 플랫폼을 조성합니다. 협력구 내에서 마카오와 공동

으로 개최하는 국경을 초월한 전시회 개최 과정에서 전시회 관계자, 전문 참가자와 전시회 입장권 증명서를 소지한 국내외 여행객을 위해 여러 차례 출입국 유효 비자를 발급할 수 있도록 허용합니다. 이러 비자를 가지면 형친항구를 통해 주하이와 마카오 사이에 여러 차례 자유롭게 왕복할 수 있습니다. 광둥과 마카오 협력하여 고품질 수입소비재 거래 센터를 건립하고, 고품질 소비재 거래 산업 생태계를 구축합니다. 중국·포르투갈 국제무역센터와 디지털 무역 국제 허브항을 건설하여 전통 무역의 디지털 전환을 추진합니다.

(9). 현대 금융 산업을 발전시킵니다. 마카오의 포르투갈어 국가 연결 창구 역할을 충실히 하여 협력구에 중국-포르투갈어 국가의 금융 서비스 플랫폼을 만들 수 있도록 지원합니다. 사회 자본이 시장화 원칙에 따라 다폐종 창업 투자 펀드, 사모 지분 투자 펀드를 설립하도록 장려하고, 외자가 협력구의 첨단 기술 산업과 혁신적인 창업에 대해 많이 지원하도록 유치합니다. 협력구에서 국경을 초월한 인민폐 결제 업무를 지원하고, 역내외 창업 투자자 및 관련 투자 무역에서 국내외 투자자들이 인민폐를 사용할 수 있도록 장려하고 지원합니다. 마카오가 협력구에서 자산 관리, 채권 시장, 금융 리스 등 현대 금융업을 혁신적으로 발전시킬 수 있도록 지원합니다. 협력구는 마카오에 대한 서비스 분야 개방을 확대하고, 마카오계 금융 기구가 은행과 보험기관 설립 문턱을 낮춥니다. 협력구에서 크로스보더 자동차 보험, 크로스보더 실손의료보험, 신용 보험 등 업무를 전개할 수 있도록 지원합니다.

(10) 기업 소득세 우대 정책을 완비합니다. 협력구에 조건에 부합되는 산업 기업에 대해 15%의 세율을 낮춰 기업 소득세를 징수하고 마카오 경제의 다원 발전에 유리한 산업을 모두 정책 범위에 포함시킬 것입니다. 요건에 맞는 기업의 자본적인 지출에 대해서는 지출 당기에 일회적으로 세액공제나 감가상각을 가속화하도록 허용합니

다. 협력구에 설립한 관광업, 현대 서비스업, 첨단 기술 산업 기업의 신규 해외 직접 투자로 얻은 소득에 대한 법인소득세를 면제합니다.

(11) 국내외 인재 집합을 촉진합니다. 국제 고급 인재를 유치하고 집결하는 정책 조치를 제정하고, 학력이 높고 전공에 정통하며 학계 정상급 수준의 희귀한 인재를 끌어 들입니다. 조건에 맞는 국제 고급 인재에 대하여 협력구에 출입하는 편의를 제공하여, 고급 인재가 협력구에서 발전할 수 있도록 더욱 좋은 서비스를 제공합니다. 협력구에서 일하는 국내외의 고급 인재와 절실히 필요한 인재의 개인 소득세는 부담이 15%를 초과하는 부분에 대하여 징수를 면제합니다. 정책의 혜택을 받는 고급 인재와 절실히 필요한 인재에 대해 리스트식으로 관리하고, 구체적인 관리 방법은 광둥과 마카오 양측이 연구하여 제출하며, 웨강아오 대만구 건설 관리팀의 심의를 요청합니다. 외국인 인재 비자 정책을 보완하여, 국제 인재가 협력구 건설에 참여하는 것을 편리하게 합니다. 세계 유명 대학의 도입을 지지하고 국가급 해외 인재의 혁신과 창업 기지를 건설합니다.

3. 마카오 주민의 생활과 취직을 편리하게 하는 새로운 보금자리를 건설합니다.

(12) 마카오 주민이 취업을 유도하고 창업을 유치합니다. 마카오 등 국외 개업 자격을 가진 금융, 건축, 기획, 설계 등 분야의 전문 인력에 대하여, 업계 규제의 조건에 부합하여 등록한 후 협력구에서 서비스를 제공하는 것을 허용하며, 그의 국외 종사 경력은 국내 종사 경력과 동일합니다. 협력구에서 편리한 조치로 마카오 등 국외 개업 자격을 가진 의료 분야 전문 인력에 대해 법에 따라 국내 개업 자격을 취득하도록 지원합니다. 형친 마카오 청년 창업 단지, 중국·포르투갈 청년 혁신과 창업 기지 등 종합 창업 서비스 플랫폼, 창업 인큐베이터와 과학 연구 혁신 거점을 높은 수준으로 조성하여, 원스톱 서비스를 구축합니다. 협력구에서 창업하고 취업하는 마카오 청년들

이 광둥과 마카오 두 지역의 정책 혜택을 동시에 누릴 수 있도록 추진합니다. 여러 가지 조치로 협력구 기업이 마카오 청년을 고용하도록 장려합니다. 협력구에서 일하는 마카오 주민에 대하여, 개인 소득세 부담이 마카오의 세금 부담을 초과하는 부분은 면제해 줍니다.

(13) 마카오 사회와 민생 협력을 강화합니다. 마카오의 교육·의료·사회서비스 등 민생 공공 서비스와 사회 보장 체계를 연계하고 마카오 주민의 질 좋은 생활 공간을 효과적으로 확장하며 ‘마카오 신 동네’ 건설의 속도를 높입니다. 마카오 자동차가 협력구에 편리하게 출입하는 것을 전면적으로 허용합니다. 마카오의 의료보건 서비스를 제공 주체가 단독 투자, 합자 또는 협력 방식으로 의료 기구를 설치하도록 지원하여 국제화, 전문화된 의료 서비스 자원을 모읍니다. 지정 의료 기관에서 임상이 시급하고 마카오에 등록된 의약품과 특수 의학 용도 조제 식품을 사용하는 것을 허가하고, 임상사용이 시급하고, 마카오 공립 병원에서 이미 조달하여 사용하고 있으며, 임상응용의 선진성(대형 의료장비 제외)을 갖춘 의료기기의 사용을 허가합니다. 광둥과 마카오에 지역 의료 연합체와 지역 의료 센터를 공동으로 건설하고 공중 보건 돌발 사태에 대한 공동적인 대응 능력을 강화하도록 지원합니다. 협력구과 마카오 사회 서비스 협력 체제를 구축하여 양 지역 사회 관리와 서비스 융합 발전을 촉진합니다. 협력구와 마카오 간 휴대폰 장거리 및 국경 간 로밍 요금을 대폭 인하하고 단계적으로 폐지합니다.

(14) 인프라 상호 연동을 추진합니다. 마카오 경전철이 협력구까지 확대시키고 주하이 도시 궤도 교통망과 연통하여, 중국 대륙의 궤도 교통망에 편입되는 것을 지지합니다. 협력구의 주변 지역을 연결하는 통로 건설을 가속화하고, 광저우에서 주하이(마카오)까지의 고속 철도, 난사에서 주하이(중산)까지의 도시 간 철도 등의 사업 계획

건설을 순차적으로 추진합니다. 협력구 주하이공항, 주하이항과 함께 기능을 조화하고 산업을 연동하는 것을 강화합니다.

4. 마카오와 일체화되고 수준이 높은 개방의 새 체계를 구축합니다.

(15) 화물에 대해 '일선' 사이에 개방되고 '이선' 사이에 통제합니다. '일선' 사이에 개방된다는 것은 협력구와 마카오 사이에 '일선'을 거쳐 출입하는 화물(협력구에 통과하는 화물을 제외합니다)에 대하여 계속 등록의 방식으로 관리하여 신고 절차와 요소를 더욱 간소화하는 것입니다. 형친면세(보세)를 하지 않는 물품 리스트 정책을 연구하여 조정하고 국가 법률과 행정 법규에 명시된 화물 및 물품을 제외한 화물 및 물품은 면세(보세)의 방식으로 들어옵니다. '이선' 사이에 통제된다는 것은 협력구에서 '2선'을 거쳐 중국 대륙으로 들어오는 면세(보세)의 화물은 수입 화물에 관련 규정에 따라 세관 절차를 밟고, 관세와 수입과징금을 징수하는 것입니다. 협력구 내 기업에서 생산하는 화물에 관해 생산 과정에서 수입 재료를 사용하지 않거나, 수입 재료를 사용해도 협력구에서 가공 가치가 30%에 달하거나 초과하는 것은 '2선'을 거쳐 중국 대륙으로 들어가면 수입 관세가 면제됩니다. 중국 대륙에서 '2선'을 거쳐 협력구로 들어가는 해당 화물은 수출로 간주되고, 현행 조세 정책 규정에 따라 부가 가치세와 소비세를 환급하며, 수출 관세에 관한 과세 상품은 수출관세를 징수하고 필요에 따라 세관 절차를 밟습니다. 세금 환급 정책이 적용되는 물건의 범위를 조정하여 네거티브 리스트 관리를 실시합니다.

(16) 인원의 출입이 매우 편리합니다. '일선' 사이에는 양측이 합의하고 안전을 확보하는 기초 위에서 검사를 협력하여 1차 통행 통관 모델을 적극 추진하고 통관의 편의화 서비스 수준을 끊임없이 높이며 위생 검역과 출입국 심사를 엄격히 실시하고, 출입국 인운의 휴대 수하물에 대하여 법에 따라 감독을 실시합니다. 마카오대학교 형친

캠퍼스와 형친항구의 전용 통로 건설을 가속화하고, 마카오대학교 형친캠퍼스의 교사와 학생들이 협력구에 편리하게 출입할 수 있도록 마카오대교 형친캠퍼스와 협력구 사이에 새로운 지능적 항구를 건설합니다. '2 선'은 인원의 출입에 제한을 두지 않고, '2 선'을 거쳐 중국 대륙으로 들어오는 협력구의 물품에 대하여 적합한 조제 정책을 연구하여 만들고 규정에 따라 감독합니다.

(17) 국경을 초월한 금융 관리를 혁신합니다. 협력구 금융 시장과 마카오, 홍콩 해외 금융 시장의 연동을 강화하고, 전가 포워밍 시스템 구축하는 것을 모색하며, 협력구 금융 시장을 선도적으로 고도 개방하도록 추진하였습니다. 국가총괄계획, 서비스실체, 리스크 통제, 단계별 추진원칙에 따라, 협력구 내에서 국경을 초월한 자본의 자유로운 유입·유출과 자본의 사업추진을 모색합니다. 은행을 지도하여 금융 서비스 수준을 높이고, 국경 간 전자상거래 등 새로운 국제 무역 결제를 편리하게 할 수 있도록 촉진하며, 은행의 진실성 심사가 사전 심사에서 사후 조사로 전환하게 합니다. 해외 용자 직접투자 거래 단계에서 진입 전 국민 대우와 부정적 리스트 패턴을 반영하여 관리를 간소화하고, 환전 단계 등록과 환전 편의성을 높이며, 시장의 요구에 부응하는 새로운 형태의 해외 투자 관리 방법을 모색합니다. 해외 용자 분야에서 새로운 외채 관리 체제를 수립하는 것을 모색하고, 거래 과정의 외채 관리 틀을 시범적으로 통합하며, 기업이 외채를 발행하는 것에 대한 등록제를 보완합니다. 종합적 해외 용자에 대해 거시적이고 신중한 관리를 실시하여, 국경 간 자산의 양도 범위를 안정적으로 확대하고, 외채 자금의 환거래 편의 수준을 높입니다. 일정 조건에 부합하는 비금융 기업이 종합적 해외 용자에 대해 거시적이고 신중한 관리의 틀에서 실제 용자 필요에 따라 자율적으로 외채를 차입하는 것을 지원하고, 협력구 비금융 기업 외채 항목의 완전한 환산을 점진적으로 실현합니다. 국경 간 증권 투자·용자 분야에서 중점

적으로 실물 경제의 투융자 수요를 서비스하고, 협력구의 특색적이고 우위를 가진 산업을 지원하고, 해외 상장, 채권 발행 등의 방면에서 적극적으로 지원하며, 환거래 관리를 간소화합니다.

(18) 매우 편리한 시장 접근 제도를 수립합니다. 시장 진입 승낙제를 실시하여, '비금족입'(非禁即入, 금지 또는 진입 중에 하나)을 엄격히 실시합니다. 관리할 수 있다는 전제하에 강제적인 기준을 갖춘 분야에 대해서는 원칙적으로 허가와 비준을 취소하고, 건전한 등록 제도를 수립합니다. 시장 주체가 관련 요구에 부합하도록 약속하고 관련 자료를 제출하여 등록하면, 투자 경영 활동을 전개할 수 있습니다. 여러 가지 투자자가 협력구에서 투자 무역을 할 수 있는 자격 요구, 지분 비율, 업종 접근 등의 제한을 지속적으로 완화합니다. 협력구에는 시장 진입 완화 특별 조치를 제정하여 발표합니다. 사종과 사후 관리를 강화하고 마카오와 연계하고 국제와 접속하는 감독 기준과 규범 제도를 수립합니다.

(19) 국제 인터넷 데이터 국경 간 안전하고 질서 있는 흐름을 촉진합니다. 중국의 데이터 크로스보더 전송 보안 관리 제도의 틀 하에서 데이터 크로스보더 전송 보안 관리 시범 사업을 전개합니다. 고정 네트워크가 국제 인터넷에 접속하는 간단하고 신속한 수속 절차를 만들고, 데이터 유동을 편리하게 할 뿐만 아니라 안전을 보장할 수 있는 메커니즘을 모색하여 수립합니다. 주하이, 마카오의 대학교, 과학 연구 기관이 개인 정보와 중요한 데이터 안전을 확보하는 전제 하에 과학 연구 데이터의 국경 간 상호적인 연결을 실현하는 것을 지원합니다.

5. 광둥·마카오가 공동적으로 상의·경영·관리·공유하는 새로운 체제를 건설합니다

(20) 협력구 개발·관리 기구를 설립합니다. 웨강아오 대만구 건설 관리팀의 지도 아래, 광둥과 마카오 양측이 협력구 관리위원회(合作區管理委員會)를 구성하고, 직권의 범위

내에서 협력구의 중대한 계획과 정책, 프로젝트 그리고 인사 등을 총괄적으로 결정합니다. 협력구관리위원회에 쌍주임제(雙主任制)를 시행하는데 광둥성 성장과 마카오 특별행정구 행정장관이 공동으로 맡고, 마카오 특별행정구에는 상무부주임 1명을 파견하고 광둥·마카오는 다른 부주임을 협의하여 결정합니다. 회원 단위로는 광둥성과 마카오 특별행정구 관련 부서, 주하이시 정부 등이 있습니다.

(21) 협력구 개발·집행 기구를 구성합니다. 협력구 관리위원회 산하에 집행위원회를 두어 협력구의 국제론칭, 투자유치, 산업도입, 토지개발, 사업건설, 민생관리 등의 기능을 수행합니다. 집행위원회의 주요 책임자는 마카오 특별행정구 정부가 파견하고 광둥성과 주하이시가 사람을 파견해 광둥성에 관련한 업무에 협력합니다. 광둥·마카오 양측은 필요에 따라 개발 투자 회사를 만들어 집행위원회에 협동하여 협력구 개발 사업을 추진합니다.

(22) 협력구의 산하에 대한 관리 업무를 수행합니다. 협력구가 광둥성의 관리로 격상됩니다. 중국 광둥성 위원회와 광둥성 정부는 파견 기관을 만들어 당의 건설, 국가 안보, 형사 사법, 사회 치안 등 사업에 집중하며 속지관리 기능을 수행하고 협력구의 관리·집행기구에 적극적으로 협조하여 협력구 개발을 추진합니다.

협력구의 수익 공유 시스템을 세웁니다. 광둥·마카오 양측이 수익 공유 시스템을 구축하는 것을 지원하며 2024년까지 투자수익을 모두 협력구 관리위원회로 지배하여 협력구 건설에 투입합니다. 국가 재정은 협력구에 마카오 기업의 입주 유치와 고용 확대, 실물 경제 생산액 증대, 그리고 본 방안에 확정된 중점산업 지원 등과 연계해 국가 재정의 협력구 내 분담금을 넘지 않도록 지원합니다.

(24) 상시화 평가 시스템을 세웁니다. 협력구의 국민 경제에 관련 데이터 통계 방식을 혁신하고, 마카오 경제의 다원적 발전을 적당하여 촉진하는 지표체계를 연구하며 마

카오 경제의 다원적인 발전에 대한 공헌을 전면적으로 반영합니다. 헝친 토지 개발 현황에 입각하여 협력구가 미래에 새로 분양하는 건설 부지는 마카오 경제의 다원적인 발전을 지원하는 것에 직접 사용되어야 합니다. 협력구 건설 및 마카오 경제 다원적인 발전 촉진 효과에 대한 연간 평가를 실시하고, 평가 결과를 웨강아오 대만구 건설 관리팀에 보고합니다.

6. 보장 조치

(25) 전면적으로 협력구에서 당의 지도력과 당의 건설을 강화합니다. '네 개의 의식'을 강화하고, '네 개의 자신감'을 확고히 하며, '두 개의 옹호'를 실천하고, 협력구 개발·건설의 전 과정에서 당의 지도력을 관통합니다. 새시대 당의 건설에 관한 총요구를 실현하고, 당의 정치적 건설을 최우선으로 하며, 협력구 개발·건설의 새로운 패러다임과 대외적 개방의 새로운 요구에 부응하고, 국제화 배경에서 당의 건설 사업을 적극적으로 혁신하고, 협력구에서 당의 정치적 우위와 조직적 우위를 전면적 개혁을 심화하는 것과 개방을 확대하는 것을 위한 강인한 보장으로 전환합니다.

(26) 법치 보장을 강화합니다. 일국양제(一國兩制)의 제도의 장점을 충분히 발휘하여 헌법과 마카오 특별행정구 기본법을 준수하는 전제 하에, 민간·상사규칙과 마카오를 연결하고 국제와 연계하는 제도 체계를 단계적으로 구축합니다. 협력구 조례 제정을 검토하고 협력구의 장기적인 발전을 위한 제도적 보장을 제공합니다. 주하이 경제 특구의 입법권을 충분히 사용할 수 있고 주하이도 협력구 개혁과 혁신의 실천 필요성에 입각하여 부여한 권한에 따라 법률, 행정법규, 지방법규에 대해 융통성 있게 규정할 수 있도록 허용합니다. 광둥·마카오 사이의 사법적 교류·협력을 강화하고, 국제상사재판·중재·조정 등 비롯된 다원화된 상사 분쟁 해결 체제를 마련합니다. 헝친신구의 법원 기능과 역할을 강화하는 것을 검토하여 협력구 건설에 효율적이고 편리한 사법 지

원과 보장을 제공하는 것을 연구합니다.

권한을 부여하는 것을 확대합니다. 협력구가 허가 신청 리스트 방식으로 경제 관리, 경영 환경, 시장 감독 등 중요한 영역에서 개혁을 심화시키고 개방을 확대하는 것을 지원합니다. 개혁·개방 정책과 조치에 대하여 현행 법률의 조정이 필요한 경우, 관련 부문이 법정 절차에 따라 전국인민대표대회 또는 그 상임위원회에 의안을 제출하여 위임을 받거나 결정한 후에 실시합니다. 현행 행정 법규의 조정이 필요한 경우, 관련 부문이 법정 절차에 따라 국무원에 권한을 요청하거나 결정한 후에 실시합니다.

(28) 리스크 통제 메커니즘을 확립하고 보완합니다. 개방할수록 안전을 중시하고 원칙을 굳게 지키며 위험 대비 의식을 강화하며 협력구의 개혁·개방 과정에서 발생하는 각종 위험을 적시에 검토해야 합니다. 사찰, 검사, 수사, 밀수범 검거 등 감독과 관리의 수단을 종합적으로 운용해 밀수 등 위법 범죄를 엄단합니다. 자금 세탁 방지, 테러 금융 방지, 탈세 방지 등 금융 감시 관리 체계를 구축하고 금융 방화벽을 구축합니다. 재정부, 세무총국 등은 협력구에서 재정 정책의 집행에 대한 감독과 점검을 강화해 불법 행위를 방지하도록 관련 부서와 협력해야 합니다. 규제와 금지, 고위험의 상품 등에 대해 법에 따라 항구 연합 검사와 시장 진입 감독을 실시하여 국가 안보의 원칙을 엄수합니다.

(29) 조직과 실시를 강화합니다. 웨강아오 대만구 건설 관리팀의 지도 아래, 광둥과 마카오 양측은 주체적 책임을 성실히 이행하고, 개방,공유, 효율적인 제도 체계와 관리 체제를 구축하며, 고표준, 고품질 협력구 건설을 추진해야 합니다. 협력구 관리 위원회는 개발·관리 기구와 집행기구를 구성하는 구체적인 방안과 세부적인 역할 분담을 규정대로 명확히 하는 실행방안을 서둘러 마련해야 합니다. 협력구 발전의 새로운 요구에 따라 《형진 총체 발전 계획》을 편찬합니다. 당 중앙과 국가 기관의 관련 부

서는 자신의 기능을 결합하여 구체적인 조치를 제정하고 협력구 건설에 대해 지도 지원을 높이며 협력구를 본 분야의 개혁 심화, 개방 확대의 시험적인 장소와 우선 하는 지옥으로 삼아야 합니다. 국가발전개혁위원회는 관련 부서와 함께 협력구 내의 장려 산업 목록을 연구하여 작성합니다. 웨강아오 대만구 건설 관리팀 사무실은 관련 부서와 함께 총괄적 조정을 강화해 협력구 건설의 어려움과 문제를 즉시 해결하고, 중대한 사항을 절차대로 당 중앙과 국무원에 보고해야 합니다.